

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 120 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2021 年 6 月 11 日

赣州市持续优化营商环境

今年以来，我市深入贯彻落实中央、省全面优化营商环境战略部署和工作要求，围绕“十四五”营商环境进入全国、全省一流水平行列目标，树牢“凡是大湾区能做到的，我们都要做到”工作理念，坚持问题导向、目标导向，开展专项行动，狠抓整改落实，取得积极成效。

一、坚持系统谋划，高位推动，形成齐抓共管合力。一是完善组织领导机制。成立以市政府主要领导为组长、分管领导为副组长的市优化营商环境工作领导小组，负责总协调、总调度全市优化营商环境工作。二是完善工作调度机制。建立市政

府每季度定期调度，市营商环境办常态化调度，县（市、区）政府主要领导每月调度的工作机制，协调推动解决营商环境问题。三是完善考评激励机制。将营商环境工作纳入县（市、区）、市直部门高质量发展和绩效考核指标体系，提升各级责任主体的积极性和主动性。

二、突出问题导向，狠抓整改，强化营商环境抓手。一是开展突出问题及评价结果反馈问题专项整改行动。省营商环境评价反馈的 19 个方面 53 个具体问题、市级调度的 5 个方面 64 个突出问题已全部整改到位。各县（市、区）对标对表专题研究解决营商环境突出问题 232 个。聘请第三方机构对我市营商环境开展专业系统性评估和企业满意度自评价，查找工作中的问题和不足，强化薄弱环节，补齐工作短板。经整改提升，全市营商环境明显改善，如开办企业压缩至 1 个工作日内。办理建筑工程施工许可证材料压减至 8 项，时限压缩至 5 个工作日，获得水电气、登记财产、办理纳税、企业注销等事项办理时限处于全省领先水平。二是开展优化提升营商环境专项行动。对标粤港澳大湾区等先进地区经验做法，制定《赣州市优化提升营商环境专项行动方案》，推出 19 个重点领域 254 项重点任务，建立定期调度机制，明确时间表、路线图、任务书。三是开展降低市场准入门槛专项清理行动。在全市工程建设、教育、医疗、体育等领域集中排查清理准入规定，推动“非禁即入”落细落实。开展与《优化营商环境条例》不符的规章、规范性文

件清理废止工作，全市废止（修改）各类规范性文件 107 件。

三、聚焦市场关切，多措并举，全面提升市场满意度。一是抓好惠企政策兑现。组织开展惠企政策梳理，推进“一站式”兑现，一季度市本级兑现惠企资金 5180 万元，惠及企业 387 家。全面贯彻落实国家、省、市减税降费政策，一季度为各类市场主体减税降费 31.72 亿元，预计全年为企业减负约 155 亿元。二是提升服务能力水平。举办全市优化营商环境工作专题培训班，邀请省发改委及优化营商环境工作领域专家授课，市县两级有关负责同志及业务人员共 1900 余人参训。组织有关部门业务骨干赴广东深圳、广州、惠州等大湾区学习考察，强化湾区思维，提升工作能力和水平。三是加大宣传力度。发动各级各部门充分运用报刊、广播、电视、互联网、电子显示屏等平台，广泛宣传我市优化营商环境有关政策及特色亮点工作，构建全方位、多层次、多领域、系统化的宣传格局，擦亮赣州一流营商环境金字招牌。

市生态环境局积极作为助力服务城市建设

今年以来，市生态环境局主动作为，着眼于服务项目建设、提供环境支撑和保障环境安全三个方面，助力城市建设，打造生态优美省域副中心城市。

一、提供环境服务，助力城市建设管理项目建设。一是主

动靠前。参与城市建设重大项目可研、设计等前期工作，积极跑部进厅协调解决项目建设有关环境影响评价、总量控制指标、环评报告批复等难点。每月第一个星期三组织开展“服务企业接待日”活动，一对一为企业问诊把脉，为预约企业提供精准、专业指导，破解各类项目建设涉及的各类生态环境问题。二是开辟绿色通道。常态化实施环评审批正面清单，采取容缺受理、告知承诺审批或豁免审批等方式，简化城市建设项目环评审批程序。今年以来，市中心城区共审批城市建设项目15个，备案登记57个，对32个涉及公共设施管理、社会事业与服务业等项目实行了环评豁免。

二、推进污染防治，为城市建设提供优美环境支撑。一是打好蓝天保卫战，让“天更蓝”。持续抓好城市扬尘、餐饮油烟等大气污染治理，联合住建、城管等部门常态化开展建筑工地扬尘治理检查工作，督促落实“六个百分百”要求。强化PM2.5和O₃协同控制，在巩固PM2.5年均浓度的基础上，强化挥发性有机物和氮氧化物污染治理，降低臭氧浓度，实现两项指标同步改善。截至5月底，全市PM2.5平均浓度27微克/立方米，排名全省并列第一，同比上升8%；优良天数比例98.7%，排名全省并列第二，同比增加3.3个百分点。二是打好“碧水”保卫战，让“水更清”。以赣江干流水质力争达到II类为目标，全面开展赣江干流入河排污口整治和流域污染源治理，有序推

进章江（下游）、贡江（中下游）入河排污口溯源，对影响流域水质的入河排污口坚决予以整治。编制《赣州市城市建成区黑臭水体水环境质量监测方案（试行）》，规范城市建成区黑臭水体监测工作，推进城市黑臭水体整治。加快编制“十四五”流域水生态环境保护专项规划，坚持污染减排和生态扩容两手发力，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，促进水生态环境质量提升。截至5月底，全市地表水省控断面水质优良率为96.16%，其中国控断面水质优良率为94.61%。县级及以上城市集中式饮用水水源水质优良率为100%。三是打好“净土”保卫战，让“地更净”。全面摸排建设用地地块情况，严格试行建设用地准入管理。会同自然资源部门开展建设用地排查整治，对涉挥发性有机污染物和涉重金属行业企业地块实施分类管控，依法加强建设用地风险防范和土壤修复，保障用地安全。今年以来，已完成41个地块土壤污染环境状况调查。

三、强化环境应急，防范化解城市环境安全隐患。按照“预防为主，防治结合”的原则，开展全市生态环境领域重大风险防范化解大调研，全面梳理可能存在的重大风险，提出及时有效的防范化解工作对策建议。强化环境应急演练，充实环境应急物资储备库，深入中心城区企业开展环境隐患排查整治，今年以来，全市共出动执法人员921人次、检查企业206家，发现的环境隐患全部整治到位。

崇义县积极推动国有森林资源有偿使用制度改革试点工作取得积极成效

自全省全民所有自然资源资产有偿使用制度改革试点工作启动以来，崇义县以盘活国有森林资源资产为改革驱动，制定有偿使用准入清单，探索资产价格形成机制，拓宽“绿水青山就是金山银山”“资源变资产、资产变资本”的转化通道，增强林业发展活力，推动林业高质量发展。2020年11月，崇义县国有森林资源资产有偿制度改革试点工作经专家组评估验收，达到改革试点要求。

一、高位推动，强化组织领导。县委、县政府高度重视，把改革试点工作作为一项重要政治任务来抓，第一时间成立由县政府分管领导任组长，林业、自然资源等部门单位负责同志任成员的全民所有自然资源资产有偿使用制度改革试点工作领导小组，县林业局成立主要负责同志任组长的工作专班。同时，制定出台《崇义县国有森林资源资产有偿使用制度改革试点实施方案》《崇义县国有森林资源资产有偿使用办法（试行）》和《崇义县国有森林资源资产有偿使用准入清单（试行）》《崇义县国有森林资源资产有偿使用评估实施细则》等配套改革文件，为改革试点工作有序推进提供坚强的组织保障。

二、精准施策，科学示范带动。一是以国有自然资源登记制度为契机，对国有林地、林木、景观、野生动植物等资源分

类登记造册进行管理，为有偿使用奠定基础。二是对国有经营的商品材基地进行科学经营，建立 15 万亩森林经营样板示范基地，林地产出率与靠天取予时期相比提高了 2-3 倍不等，后备森林资源总量不断增大，达到年产商品木材 5 万立方米、毛竹 80 万根。三是坚持把国有森林资源资产做成大旅游、大健康产业，成功创建全国首批县级国家森林城市、全国森林康养基地试点建设县，建成齐云山、阳明湖等 4 个国家级和阳明山、章江源 2 个省级自然资源资产保护地，进一步丰富、提升森林旅游元素、产品，打造森林旅游品牌，加快林业产业发展。近三年来共接待国内外游客 1074.69 万人，实现森林旅游收入 87.32 亿元。四是厚植林下发展潜力，依托国有森林资源丰富的优势，着力做好“六个一”林下经济产业，国有林场实行“一场一品种、一场一特色”，建成一批不同类型、独具特色的林下种植养殖示范基地，辐射带动周边林农发展林业下经济，形成壮大林下经济产业的合力，促进林农增收。2020 年实现林下经济总产值达 32.4 亿元，占林业总产值的 65.6%。

三、搭建平台，激发内生动力。一是创新绿色金融发展模式，制定出台《江西省崇义县绿色金融改革试点实施方案》，发挥政府的桥梁纽带作用，采取“政府+协会”出资的方式，设立 5000 万元的林权收储基金，存入银行作为贷款风险保证金，撬动合作银行按照不低于 8 倍贷款，用于从事林业生产活动贷款。通过建立绿色金融助推林业发展机制，解决林农及经营大

户林业资金融资难题，提高抵押贷款风险防范的能力，最大限度降低林业融资成本，助推林业经济发展。截至目前，全县累计发放林权抵押贷款 14.19 亿元，抵押面积 90.35 万亩，贷款余额 3.76 亿元。二是“长短结合、多种模式”齐发力，根据现有国有森林资源现状，采取以林地入股实行合作造林、租赁林地部分经营权发展林下经济、评估资产入股企业合作等模式，扩展国有森林资源资产有偿使用范围，不断增强林业发展后劲。如林股公司将插花在湖南省境内，且不便管理的 586 亩残次林地，以林地入股合作造林实行二八分成，目前该山场杉木郁闭度达 0.9，活立木蓄积量达 6 立方米/亩，实现资源最大利益化。

大余县三“点”发力稳住就业底盘

今年以来，大余县以建设“服务型”政府为抓手，围绕“六稳”“六保”，坚持打通“堵点”，攻克“难点”，破除“痛点”，以精准高效的服务稳住就业底盘。

一、进社区打通“堵点”，促进困难群体就业。为做好线上失业登记服务，切实解决“4050”就业困难人员找工作难题，组织工作人员深入社区、街道开展“送岗进社区，助你快就业”活动，宣传就业创业政策，及时为登记失业人员提供政策咨询、职业介绍、就业指导、落实职业培训补贴、创业担保贷款等扶持政策。同时，通过落户走访、电话联系等方式，对就业困难

人员加强摸底排查，准确掌握其技能水平、培训需求、岗位需求等情况。托底安置就业困难人员，不断完善安置机制，确保零就业家庭至少有1人就业。截至目前，全县新增城镇就业1261人，新增农村劳动力转移就业3700人，技能培训1100人，创业贷款8670万元，成效显著。

二、进园区攻克“难点”，为企业“把脉问诊”。组织县人社局、县工业园区管委会、县商务局等部门多次走进新世纪工业园区和新华工业小区，对全县100余家企业进行挂点帮扶和驻厂管理，开展精准驻企指导服务，督促企业做好疫情防控工作，帮助企业解决实际问题，指导企业有序复工复产。以“一企一策”为企业列出清单，推动各项政策落地生效，切实营造优良的营商环境。同时，降低贷款门槛，建立小微企业创业贷款“绿色通道”，明确部门责任和工作时限，加强财政、银行等部门沟通协作，提高工作效率。对有申贷需求的小微企业及时安排工作人员提供上门服务，确保符合条件的小微企业在最短的时间内申请到创业担保贷款，目前为小微企业发放创业担保贷款1175万元。

三、进企业破解“痛点”，政策红包助力复工复产。加大援企稳岗返还力度，拓宽以工代训范围，实施社会保险补贴，保障重点群体就业创业等举措落地生根。为给企业降低用工成本，帮助企业渡过难关，全面抓好失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落实，简化稳岗返还的申报办理流程、缩短资金拨付周期，

加快工作进程，积极稳妥落实惠企各项政策，确保符合政策的企业“一个都不少”享受政策红利。在宣传“六稳六保”政策的同时，帮助企业解决用工难题，利用大数据、线上技能培训、网络招聘、开发城乡公益性岗位、扶持创业等措施，通过掌上办、网上办、预约办等一站式办理就业创业各项业务，切实解决企业的“操心事、烦心事”，破解就业创业痛点。截至目前，已为60家企业稳岗返还179万元，困难企业补助810万元，开发城乡公益性岗位1500个。

宁都县“三管齐下”打造童装智造产业集群

近年来，宁都县认真贯彻落实市委市政府“主攻工业，三年再翻番”和“工业倍增升级”决策部署，根据瑞兴于“3+2”经济振兴试验区产业发展布局，将童装智造作为轻纺服装首位产业的重点，以项目和平台建设为支撑，以招大引强和培育龙头为抓手，全力抓好产业建链、补链、强链，着力打造童装智造产业集群。截至目前，全县共有童装智造企业59家，从业人员8852人，初步形成了以巴迪小虎、七波辉、森图服饰、易领服饰、家俊婴童等为龙头的轻纺服装产业集群。

一、筑平台夯“基础”。为促进童装智造产业集群发展，投资50亿元高标准建设100万平方米的集童装研发设计、智能制造、产品检测、展示展销、线上面辅料交易为一体的童装智

造产业园，全面完善配套设施，让企业“拎包”入驻、迅速投产。在夯实产业平台“硬件”的基础上，全力抓好科技创新“软平台”建设，为企业提供工业设计、智能制造咨询和检测平台，鼓励企业自主创新、引进人才。同时，依托宁都高级技工学校，采用全日制、弹性学制和短期培训相结合的方式，为企业培养研发设计、电子商务、智能制造、检验检测等技术人才。2021年以来，共培养各类技术人才 1300 余名。

二、强招商育“龙头”。围绕童装智造产业，大力实施招大引强战略，组建浙江、福建、广东等 3 个招商小分队，常驻浙江湖州织里、福建石狮、广东虎门等童装基地开展驻点招商。同时，通过召开大型招商对接会、扣门招商、网上招商、产业链招商、以商招商等方式，先后引进“海澜之家”“杉杉”“巴迪小虎”“七波辉”等行业知名品牌加工企业和一批投资亿元以上的大项目，形成“大项目顶天立地，小项目铺天盖地”的项目建设态势。2021 年以来，全县外出招商 42 批次，对接洽谈项目 55 个，引进童装类企业 10 家。

三、重安商优“服务”。为确保“招得进、留得住”，专门组建安商服务队伍，实行安商服务常态化，对引进的企业和项目，实行一个项目、一名县领导、一个部门、一套人马、一个推进方案的“五个一”项目推动机制，做到全方位、全天候、保姆式服务企业，全力协助企业做好证照办理、土地挂牌、招工用工、水电供应、融资等各项工作，协调解决各类困难和问

题，并安排专人对接服务企业，及时反馈企业诉求。2020年，共协调解决各类困难和问题46个，引进的明德服饰、新柔航空、小维尼等项目均实现当年引进、当年建设、当年竣工投产。同时，深入推进“放管服”改革，严格落实降成本政策措施，2021年以来为企业减负约2.7亿元。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992528

电子邮箱：gzswxzfb@163.com