

# 赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 118 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2021 年 5 月 31 日

---

## 赣州市扎实筑牢防汛安全防线

入汛以来，赣州市立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，紧紧围绕“一个中心，三个重点，五个确保”的防汛抗旱总目标，未雨绸缪，扎实筑牢防汛安全防线。

**一、严格落实责任，健全组织体系。**全面落实以行政首长负责制为核心的各项防汛工作责任制，调整市防汛抗旱指挥机构组成人员，印发《赣州市防汛抗旱指挥部 2021 年工作方案》《赣州市 2021 年防汛抗旱工作要点》。落实各县（市、区）行政区域，全市 53 座大中型水库、194 座小（1）型水库、60 座尾矿库、33 座中型地质灾害隐患点、92 条千亩以上圩堤（含 8 条万亩以上圩

堤)防汛行政责任人,并在媒体进行公示,接受社会和群众监督。对市本级调度的 19 座大中型水库行政责任人下达履职提醒函,落实全市 1004 座水库均五个责任人、2.2 万处地质灾害隐患点的群测群防员。

**二、修订预案方案,强化培训演练。**组织修订完善防汛抗旱应急预案方案等,不断提高预案方案科学性、针对性和可操作性。审批下达 2021 年赣州市重点水工程度汛方案,对各类水工程的调度和运行管理提出明确要求,确保工程安全度汛。督促指导各地开展防汛业务培训和各类防汛应急演练,4 月 28 日,市防指联合赣州军分区在兴国县开展防汛抗洪抢险应急实战演练,全市防汛抗洪民兵骨干、市应急救援支队、县森林消防大队共 170 余人参与演练,动用冲锋舟 20 艘、指挥车 3 台、各类型保障车辆 6 台、无人机 4 架,救生器材 20 余部、通信设备 3 类 30 余台。截至目前,全市累计组织开展各类防汛培训 39 次,培训人员 2788 人;开展各类防汛应急演练 42 次,参加演练人员 2064 人。

**三、强化监测预警,加强隐患排查。**强化监测预报预警。密切监视天气变化,及时主动收集和报送相关防汛信息,掌握防洪工程运行和调度情况,入汛以来累计发送各类预警信息 2.8 万余条。将防灾减灾活动与安全生产专项整治三年行动“十大攻坚战”有机结合,在全市范围内开展重点行业领域大排查大整治专项行动。其中,危化及工贸领域,累计检查工业企业 11923 家次,整改隐患 15160 条,责令停产整顿企业 17 家;建筑施工领域,累计

排查各类钢结构厂房项目 178 个，下达整改指令 55 份；矿山领域，开展专项检查 597 矿次，下达执法文书 479 份，行政处罚 20 起，责令停产整顿 13 矿次，提请关闭矿山 4 座；消防领域，累计检查单位 2459 家，督改火灾隐患 4625 处，临时查封 19 家，责令停业、停止使用场所 48 处；特种设备领域，检查企业 383 家次，发现特种设备隐患 67 处，下达安全指令书 24 份，查封特种设备 9 台（套）。

**四、加强值班值守，备足防汛物资。**严格落实领导带班和重要岗位 24 小时值班制度，确保第一时间传递信息，第一时间启动响应，第一时间展开救援。坚持暴雨提前转移制度，提前做好应急处置准备工作，一旦遇到强降雨，以保障人民群众生命安全为最高原则，及时采取应急处置措施，妥善进行处理，截至目前，累计紧急转移避险群众 2898 人次。组织各地及时补充物资装备，对现存防汛抗旱物资进行清查、盘点。据统计，全市共储备橡皮舟 110 只、冲锋舟 151 艘（其中 83 艘由军分区代储）、编织袋 64.3 万条、水泵 1516 台、照明设备 313 台（套）、发电机 52 套等，物资价值总计 2000 余万元。

## **市商务局积极对接融入粤港澳大湾区**

今年以来，市商务局坚决贯彻落实市“五型”政府建设要求，抢抓机遇、真抓实干，积极主动对接融入粤港澳大湾区，取得良好成效。

**一、持续开展“粤企入赣”活动。**持续深化“一把手”招商，各县（市、区）党政主要领导带队外出开展招商活动，共对接大湾区企业 100 家，其中华为、平安集团、比亚迪等世界 500 强企业 11 家，宝能集团、创维集团等国内 500 强企业 15 家，长城科技、迅雷科技等行业龙头企业 66 家。围绕“1+5+N”重点产业，组建 11 支市级驻点招商小分队、8 支市级驻点招商小分队开展专业和驻点招商，着力引进大湾区项目落户，1-4 月，全市引进大湾区开工纳入统计项目 85 个、占比 54.14%，签约金额 244.88 亿元、占比 51.09%，实际进资 149.92 亿元、占比 58.49%。新批大湾区外资企业 21 家，实际利用外资 5.91 亿美元、同比增长 19.53%、占全市比重 87.33%。

**二、纵深推进跨境电商发展。**加大跨境电商龙头企业、产业园区、供应链平台招商，加快推进综保区跨境电商产业园建设及南康跨境电商产业园业态集聚，引导各县依托优势产业发展跨境电商，实现多面开花。目前，赣州市在全国第四批跨境电子商务综合试验区城市中，业务类别、业务量、海外仓数量均稳居前列，集聚效应凸显。1-4 月实现 1210 进口突破 25 万单，进口额 27.68 万美元，仅一季度进口额就超 2020 年全年；龙南市在全省率先完成首单跨境电商 9610 陆路出口转关业务，跨境电商班列出口货量累计突破 60 万票，贸易总额超 1500 万元；9710 出口在省综合服务平台完成了首单对接，是全省唯一实现数据对接的设区市。积极探索“中欧班列+跨境电商”新模式，与匈牙利中欧商贸物流园

区“双区联动”项目列入中国－中东欧国家领导人峰会成果清单。

**三、积极推进试点示范工作。**以省政府申报江西自贸区为契机，结合赣州片区定位，积极复制推广自贸区改革试点经验。出台服务外包产业发展规划和扶持政策，赣州服务外包产业孵化基地、章贡区软件产业孵化园、赣州红色文化创意产业园三个省级服务外包示范园荣获全省服务外包示范城市称号。积极申报汽车平行进口试点，赣州国际陆港开展汽车平行进口试点实施方案获省政府批复，并完成在商务部备案。

**四、加速推动口岸互联互通。**加速推动与盐田港共建“组合港”，通过组合港推动通关模式改革创新，实现陆海港资源共享共用、业务无缝对接、货物快速通关，赣深“组合港”开通运营暨“双区联动”跨境电商班列开行，成为“湾区+老区”合作的又一重大成果。与深圳等大湾区地区合作开行“深赣欧”、“粤赣欧”、铁海联运班列，开行“深赣欧”“粤赣欧”跨境电商班列，打造华南跨境电商货物的首选和必选通道，目前共开行“深赣欧”班列 34 列，大湾区方向铁海联运班列 259 列。

## **章贡区实施“三大工程” 打造做强全市科技创新中心**

近年来，章贡区坚持把科技创新作为引领高质量发展的第一动力，大力实施创新主体培育、研发平台及载体升级、人才培育引进“三大工程”，全力打造做强全市科技创新中心，成功上榜

全国科技创新百强区。

**一、实施创新主体培育工程。**一是做强龙头。持续加大青峰药谷龙头企业青峰药业研发投入，近三年获批上市高端仿制药 11 个，助推企业全年营收突破 60 亿元，2021 年 1-4 月份实现营收近 20 亿元。引进国内 500 强、医疗器械领军企业中国威高集团，形成“生物医药+医疗器械”双链条、“青峰+威高”双龙头引领的新格局，集聚大健康关联企业近百家，营业收入四年间增长近 1 倍。二是做实培育。加大科技型企业梯次培育力度，全区年内入库科技型中小企业达 202 家，高新技术企业达 139 家，科睿特、超跃科技分别入选省级瞪羚企业、潜在瞪羚企业，豪鹏科技、虹飞钨钼获评国家级“专精特新”小巨人企业。三是做优服务。用好省、市风险补偿基金，搭建“科贷通”平台。截至目前，该平台已帮助 40 余家企业申请，贷款金额近 3500 余万元，有力缓解了企业“融资难”问题。

**二、实施研发平台及载体升级工程。**一是争创“国字号”、“省字号”创新平台。获批组建国家级重点实验室 1 个、省级重点实验室 3 个；现有国家级企业技术中心 2 个、省级企业技术中心 12 个，总数分别占全市的二分之一、四分之一；章贡高新区获批国家“双创”特色载体、全市首个中国科协海智计划工作基地。二是推动全覆盖。对企业建立区级技术创新中心一次性奖励 10 万元，目前总数已达 37 家；规上工业企业中创新活动企业占比超 45%。落地运营赣州科技大市场，发挥“展示、交易、共享、服务、交流”五位一体功能。三是攻坚强投入。区财政每年投入 1000 余万

元用于科技补助,鼓励企业将政府补助资金按不低于 30%投入科技创新研发。全社会研发投入占 GDP 比重大幅超全市、全省平均水平;年专利申请量、专利授权量、万人发明专利拥有量均排名全市第一。

**三、实施人才培育引进工程。**一是强化人才招引。创新“人才+项目+平台”模式,出台政策为人才落地提供保障,全区累计引进各类高层次人才 62 名,领办创办企业 34 家;17 个项目处于国际领先水平。探索医疗卫生人才集聚新机制,推动广东省人民医院与市立医院协作办院,引进医学博士 15 名担任学科带头人,带来 17 个新技术、新项目。二是强化校地合作。加强与中科院赣江创新研究院在细分领域的对接合作,推动科技成果落地转化;与中国药科大学、赣南医学院签订三方合作协议,为药学人才引进、发展提供智力支持;与南昌航空大学、赣南师范大学等 4 所高校签订战略合作框架协议,与江西理工大学合作成立赣州数字经济研究院。三是强化人才服务。积极兑现人才政策,为高层次人才就医、子女就学、配偶随迁等方面开通绿色通道,截止目前,共优先安置 130 余名高层次人才子女入学入园,兑现高层次人才项目资金近 2000 万元。

## 龙南市“四变”推动重大项目建设

今年以来,龙南市转变方式理念,开年即打响重大项目推进春夏大会战,在招商引资签约、重大项目“揭榜挂帅”、重大项目

前期工作、重大项目集中开工、问题集中会诊等主战场上推动项目建设提速提质提效。2021年计划实施“六大主攻方向”重大项目193个，年度计划投资283亿元，截至目前，已完成投资40.32亿元。

### 一、变“招商引资”为“择商选资”，掀起项目签约热潮。

全面推行“二四四”招商法（即紧盯线路板、稀土新材料和锂电产业两大产业链延链补链强链；拿起“首位产业、招大引强、科技引领、财税贡献”四把尺子衡量项目；以“做什么、谁来做、怎么做、为谁做”四个焦点评判项目）和化工园区“2+4”招商法（即守住“环保、安全生产”两条底线，满足“高税收、投资大、头部项目、产业关联度高”四大条件），招商引资精准度大幅提高。坚持每月至少开展一次集中签约活动，截至目前，累计签约项目21个，签约金额145.77亿元，其中10亿元以上项目6个，20亿元以上项目2个。

### 二、变“任务下派”为“主动认领”，创新实行“揭榜挂帅”。

不定期从“六大主攻方向”项目库中筛选确定一批涉及面广、影响力大、需加快攻坚的重大项目，通过自愿揭榜、公开挂帅的方式，把重大项目交给想干、能干的领导干部，由“揭榜挂帅”领导领衔组建专班集中攻坚。目前已对三批次共19个重大项目进行了“揭榜挂帅”，项目推进时序进度远超以往，其中5G智能科技园、祥益鼎盛铝基覆铜板、赣州华卓钕铁硼回收料、高铁新区基础设施等4个项目实现开工建设。



### 三、变“被动办理”为“主动服务”，加快前期工作进度。

组织开展涉及 39 个重点项目的冬春季棚改征迁行动，累计完成房屋征收 477 户，土地征收 3430 余亩，为项目早日开工创造了良好条件。开展新建项目、前期项目前期工作集中攻坚行动，采取发放一次性告知书及办事指南、提醒函等方式，与责任单位进行项目前期双向对接。截至 5 月底，春夏大会战期间涉及立项项目 109 个，已完成立项 77 个，完成率 70.6%；涉及用地报批项目 94 个，已完成报批 49 个，完成率 52.1%；涉及林地报批项目 58 个，已完成报批 40 个，完成率 69%。总投资 20 亿元的祥益鼎盛铝基覆铜板、6000 个学位的公办优质高中阳明中学等一批重大项目顺利开工并快速推进。截至目前，已开工“六大主攻方向”重大项目 99 个，占应开工项目数（75 个）的 132%，占年内应开工项目数（119 个）的 83.2%。

### 四、变“逐个解决”为“集中会诊”，扫清项目建设障碍。

深入开展重大项目“当日签约当日推进，当场签约当场推进，明天签约今天推进”提速提效行动，坚持每季度组织一次重大项目集中开工。建立“项目责任领导每周一会诊，各主攻方向领导小组每半月一会诊，市委六大主攻方向领导小组每月一会诊”制度，加快扫除项目建设“绊脚石”。特别是对紧急问题实时调度解决，由区市主要领导根据“清单交办”制度签署意见交办解决，目前已对三批次共 17 个项目（事项）进行了清单交办。截至目前，达

到或超过时序进度的新建、续建项目 124 个，占“六大主攻方向”新建、续建项目总数的 74.2%。

## 兴国县积极探索土地节约集约利用新模式

近年来，兴国县深入贯彻习近平生态文明思想，深刻把握和认真贯彻节约资源的基本国策，坚持以转型发展为主线，按照“严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率”的工作要求，积极探索土地节约集约利用的有效途径和模式，着力打造土地节约集约高质量发展的“兴国样本”，获得国务院办公厅关于 2020 年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显奖励表彰。

**一、坚决执行土地利用计划原则。**坚持“计划跟着项目走、节约集约用地、分类保障用地”的总体原则，科学编制供地计划，有效保障重点项目用地需求。2020 年，全县报批基础设施及民生工程类项目用地 2020.7 亩、工业用地 372.2 亩、城镇住宅用地 34.5 亩、村庄建设用地 85.7 亩，有力保障了经济社会发展用地需求。

**二、多措并举落实节约集约利用。**一是加大存量土地消化，严格控制增量。2020 年全县供应 2009—2017 年批而未供土地 710.7 亩，批而未供土地处置任务完成率为 112.5%；消化批而未用土地 5639.2 亩，消化周期 2.1 年，实现年度新增建设用地减量化发展。二是加大“标准地”供应，“租让结合”供地。实施资源要素差别化配置政策，实施按“标”供地，推进“标准地+承诺

制”试点，2020年成交工业用地186.9亩，其中“标准地”供应152.9亩，占比81.8%；近三年来共6宗约460.5亩工业用地以“先租后让”方式成交，有效降低了企业成本。三是执行“增存挂钩”机制，控新增盘存量。严格控制新增建设用地规模，执行更严格的新增建设用地报批与消化存量相挂钩的“增存挂钩”制度，2020年批复新增建设用地947.8亩，远低于消化存量数，实现了年度未用、未供建设用地减量化发展。

**三、严格规范土地利用秩序。**按照“预防为主，预防和查处相结合”的执法监察工作方针，对重点项目用地进行巡查，并对巡查发现的违法用地进行立案查处，严格要求限期办理临时用地手续，着力加强重点工程项目用地监管。强化联合执法，对个别违法案件实行专案专纠，强制拆除违法建筑，加大执法监察力度，切实发挥执法震慑作用。充分运用科技手段，全面配齐县、乡两级国土资源执法部门移动执法终端和设备，依托移动执法平台，着力打造融土地管理、土地开发整理等于一体的“智慧国土”，执法监察工作效能大幅提升。

---

市“五型”政府建设领导小组办公室编 电话：8992528

---

电子邮箱：[gzswxzfb@163.com](mailto:gzswxzfb@163.com)