

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 125 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2021 年 7 月 29 日

市人社局多措并举促进农民工就业创业

近年来，赣州市人社局以促进农民工充分就业、高质量就业为主线，通过引导农民工有序转移就业，鼓励和支持农民工就地就近就业和返乡留乡创业等措施，稳步提升农民工就业质量，积极助力农民工创业致富。

一、引导农民工有序转移就业。畅通就业渠道，引导农村劳动力有序转移就业。疫情期间，积极加强与沿海地区劳务协作，与劳务输出地共同开辟“绿色通道”，组织开展“点对点”劳务协作，引导农民工有序外出，目前，全市农村劳动力实现转移就业 195.43 万人，其中省外转移就业 112.55 万人；累计

接送劳动力 1703 车次、3.6 万人次。为鼓励脱贫劳动力外出就业增收，2020 年发放脱贫劳动力交通补贴、返岗补贴等 1.52 亿元，为脱贫劳动力报销车票和发放伙食补贴 1859 万元。

二、鼓励农民工就地就近就业。积极通过线上线下招聘相结合的方式搭建就业供需平台，稳步推进农民工就地就近就业。今年以来，组织开展“迎新春送温暖稳岗留工暨就业帮扶”大型网络招聘会、“大中城市联合招聘”等招聘活动 522 场，达成就业意向 10.17 万人次。大力扶持扶贫车间吸纳就业，截至 2021 年 5 月，全市建有扶贫车间 1214 个，吸纳就业人口 13779 人。做好脱贫人口就业帮扶工作，严格落实“四个不摘”要求，全市 68.89 万脱贫劳动力，实现就业 54.75 万人，公益性岗位安置 4.58 万人。全市 290 名有转产就业需求的退捕渔民全部实现转产就业，实现退捕渔民转产安置全覆盖。

三、吸引农民工返乡留乡创业。通过新闻媒体、微信等方式广泛宣传创业优惠政策，引导吸引有意愿有能力和有条件的外出务工人员返乡创业。积极落实创业优惠政策，2020 年以来共为 889 名符合条件的返乡农民工、农村贫困人员等发放一次性创业补贴 444.5 万元，极大提高了农民工创业积极性。加大农民工返乡创业资金支持，及时解决返乡创业资金难题，2020 年以来发放返乡农民工创业贷款 13.39 亿元，直接扶持创业 1.26 万人，带动就业 5.15 万人。充分发挥创业平台效用，全市建成创业孵化基地 38 个，其中国家级 1 个，实有在孵企业(实

体) 2884 家，直接带动农民工等群体就业 1.6 万人。

四、大力实施技能培训促就业。以农民工为重点，深入实施职业技能提升三年行动计划，引导农民工积极参加就业创业培训，提高就业创业能力。大力开展“互联网+”职业培训、农民工稳就业职业培训、康养职业培训、“马兰花”创业培训以及劳动关系协调员、企业人力资源管理师培养等六项计划，以技能提升促就业，三年行动计划实施以来，全市开展补贴性职业培训 35.67 万人次，拨付提升行动专账资金 2.5 亿元，其中以工代训补贴 7.79 万人次、补贴资金 1.18 亿元。截至上半年，补贴性职业培训 6 万人次，其中开展农村转移就业劳动者培训 2.57 万人次。

五、不断优化公共就业服务。强化基层就业服务窗口服务能力，全市各级设置就业公共服务机构大厅 346 个，每个大厅服务事项齐全，农民工可就近办理就业创业等相关业务。提升基层公共就业服务人才队伍建设水平，招聘了 1365 名大学生到基层公共服务专岗任职，并专门开展基层公共服务专岗培训，共培训专岗人员 200 人。大力推进公共就业服务均等化，取消失业登记户籍地限制，处于失业状态的农民工可在常住地、失业地或原社保参保地进行失业登记并享受相关就业服务。积极用好线上服务渠道，全市人社部门积极通过微信公众号、微信小程序和各类人才人事网等平台推送就业岗位，为农民工提供优质就业服务。

市住建局积极推进全市既有住宅加装电梯 改善人民群众居住条件

近年来，赣州市住建局坚持以人民为中心的发展思想，通过持续高位推动、完善政策体系、优化服务流程、尊重群众意愿等举措，积极推进既有住宅加装电梯工作，改善人民群众居住条件，让人民群众的居住生活更方便、更舒心、更美好，不断增强群众的获得感、幸福感。

一、高位推进，夯实工作组织基础。针对全市加装电梯存在的突出问题，推动修订《赣州市中心城区既有住宅加装电梯暂行办法》。建立全市老旧小区改造及加装电梯定期通报机制，督促各县（市、区）加快推进。组织召开现场推进会，推广章贡区、赣县区等加装电梯和老旧小区改造先进经验。截至目前，全市累计受理既有住宅加装电梯申请 383 台，已通过联合会审 349 台，正在施工建设 166 台，已建成 123 台。

二、政策完备，形成“1+N+X”加装电梯政策体系。持续健全政策措施，基本形成以《赣州市中心城区既有住宅加装电梯暂行办法》为政策主体，以住建、财政、市场监管等职能部门制定印发的操作细则为支撑，以县（市、区）政府及相应部门制定的实操手册为补充的加装电梯“1+N+X”政策体系。从政策指引、资金奖补、具体操作、责任落实等方面为加装电梯提供制度保障。同时，通过微信、网络、宣传手册等方式，大力宣

传政策，精心编制了通俗易懂的微信对话版工作手册，公布既有住宅加装电梯办事流程、设计导则、示范文本等，让加装电梯惠民政策“飞入寻常百姓家”。

三、操作便捷，实现全过程闭环服务。开工前，建立联合会审机制，简化审批流程，由住建部门一个窗口实行容缺受理，并牵头相关部门共同参与统一勘查和审查。建立电梯安装、维保企业名录库和既有住宅加装电梯专家库，供居民市场选择，并为施工过程监管和竣工验收提供免费的专业服务。建设中，加强质量监管服务，要求在开工建设前向辖区住建部门履行开工告知手续，并委托监理单位对施工过程实施质量安全监管，由监理单位组织建设者、（勘察）设计、土建施工等单位对分部工程质量进行验收，由住建部门加强施工质量安全监督指导，并为竣工验收提供服务。建成后，及时受理群众的申报，加快兑现政府奖补。截至目前，市区两级财政共拨付加装电梯奖补资金 340 万元。

四、坚守底线，充分尊重群众意愿。始终坚守“面积和户数双三分之二以上业主参与表决，参与表决的双四分之三以上业主同意”底线，充分尊重群众意见及反对意见，不给县（市、区）下达具体的完成指标，明确要求各地不得强行推进，坚决做到依法依规审批。在老旧小区改造过程中，改造前听取群众对改造事项的意见，改造后邀请群众评估改造效果，把群众意见融入改造过程中。充分发挥党建引领，摸索出一套以基层党

建为引领的协商机制，由社区党组织牵头，发动小区老党员、老干部、退伍军人，上门讲解加装电梯和老旧小区改造政策，化解矛盾，解决了一大批业主意见不统一的问题。坚守质量安全底线，制定出台加装电梯质量安全监管指导意见，对勘察、设计、施工、消防等方面做出具体质量安全规定。同时，协调市场监管等部门，加强电梯质量安全的监管，督促电梯运营单位定期对加装的电梯，定期开展电梯维护保养。

赣州经开区“链长制”为电子信息产业发展保驾护航

近年来，赣州经开区充分发挥“链长制”牵头攻坚作用，升级挂点帮扶举措，强化产业链协同并进，力促电子信息产业发展驶入快车道。今年1-5月，赣州经开区电子信息产业实现营收130.4亿元，同比增长80.8%，利润总额4.37亿元，同比增长308.4%。

一、精心开好“一企一策”良方。成立电子信息产业链推进协调小组，深入实施电子信息产业链链长制，从用工需求、融资需求、用地需求等方面打出组合拳，为扶持企业发展精准施策，全力构建“芯、屏、端、网、器”中高端电子产业体系。2021年1-5月，全区电子信息产业营收130.42亿元，同比增长80.79%。同时，大力实施“十五百千”冲锋计划，聚焦电子

信息首位产业，对龙头企业重点扶持、持续跟进，大力培育高成长性、技术型中小企业。赣州同兴达、中烟上半年营收突破50亿元，其中赣州同兴达上半年营收53.1亿元，超过2020年全年营收。

二、强力推进“产业链”齐步走。大力实施延链补链战略，出台《赣州经开区2021年电子信息产业链工作要点》，提升“龙头+配套”链式发展水平，加快对接融入粤港澳大湾区，并依托电子信息产业协会、创业孵化基地等平台，进一步提升产业链协同发展模式，在产品对接等问题上强力联接，激发企业间的交流发展活力，促进园区企业良性循环发展。比如，宝明显示科技与区内龙头企业立德电子在液晶显示屏上展开合作，减轻了运营成本，扩大了产能产量，1-5月实现营收1.6亿元，同比增长630%。截至目前，全区共有电子信息企业187家（规模以上企业69家），形成了以同兴达科技、立德电子等为重点企业的新型显示产业，以弘耀达、牧士电子等为重点企业的智能终端产业，以睿宁新材、讯海数码等为重点企业的半导体芯片产业，以讯康电子、光宝力信等为重点企业的电子元器件产业。

三、“提档升级”基础设施建设。为加速打通园区“两横三纵”路网，电子信息产业链推进协调小组强化“日跟进、周小结、月评比”推进机制，围绕增强园区综合配套能力，着力强化基础设施项目建设，对道路建设、水电配套、通讯信号、

绿化提升等践诺事项进行常态化调度督促。目前，电子信息产业园片区累计征地约 2.6 万亩，建成“两横三纵” 31.7 公里循环路网，累计铺设供水管道约 31.5 公里，供电管线约 53.3 公里，燃气主管约 29.5 公里，基本实现建成范围水、电、路、通讯等全覆盖。大力实施工业标准厂房“梧桐树”计划，加快推动 51 个标准厂房项目建设，累计建成标准厂房约 300 万平方米，在建标准厂房约 430 万平方米。大力推进恒科产业园、正邦智谷、天安智谷、赣州智造谷等科技孵化器及创新园区建设。

于都县积极探索解决“入园难、入园贵”问题 推进学前教育大发展

于都县以办好人民满意教育为抓手，强化资金投入，狠抓校园建设，多举措探索解决“入园难、入园贵”问题，学前教育实现大跨越、大发展。2021 年全县学前教育毛入园率 85.59%，公办园在园幼儿占比 56.09%，普惠幼儿园覆盖率达 91.11%。

一、高标准抓建设，办园条件不断改善。一是资源整合推进规范办园。公办幼儿园由 1 所增至 189 所，民办幼儿园由 311 所减至 154 所，每个乡镇都新建了中心幼儿园，县域内无证幼儿园全部整治到位。二是高标准推进乡镇公办中心园。坚持统一设计标准，投入 16356.29 万元，在 23 个乡镇新建了 24 所公办中心幼儿园，采购了 1765 万元的设备。投入 2331.76 万元，

对 194 个学前闲置校舍和附属幼儿园改造，对 243 个农村学前教育支教点采购 658.5 万元的设施设备。三是积极推进县城公办园建设。投入 303 万元扩建县示范幼儿园，投入 4000 万元新建上欧思源社区幼儿园、长征源小学附属幼儿园等 4 所幼儿园，收购两所小区配套园。同时，做好城镇小区配套园建设，有力解决了幼儿“入园难、入园贵”问题。

二、高力度抓保障，办园基础不断夯实。一是抓制度建设。结合学前教育实际情况，印发《于都县普惠性民办园认定扶持管理细则（试行）》《加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的实施意见》等文件，为县域学前教育健康有序高质量发展提供了坚实的政策保障。二是抓教师配备。高度重视幼儿园教师队伍建设，截至目前，全县幼儿教职工达 3914 人。通过选派优秀青年教师参加省市教师培训、举办县级教学比赛等形式，不断提高幼儿教师的保教水平。三是抓政策落实。加大公办幼儿园财政投入，落实生均公用经费（标准 600 元/生/年），有力促进了公办幼儿园健康发展。落实普惠性民办幼儿园扶持政策，生均补助不低于 200 元/生/年，推动了全县普惠性民办园发展的良好势头。

三、高品位抓管理，保教质量不断提高。一是以创建市级示范园为抓手，提高优质资源覆盖率。外请幼教专家、组织县幼儿骨干教师定期到创建园指导，规范教学管理，提高课程质量。目前，全县共有 22 所幼儿园被评为“市级示范幼儿园”。

二是以创设结对帮扶为载体，多元化开展片区教研。将全县幼儿园划分为 14 个教研片区，有效整合、重组和优化片区优质教育资源。同时，开展市级示范园与普通园结对帮扶活动，推动全县学前教育质量整体提升。三是以体教融合为切入点，大力实施体育强国战略。将体育融入学前教育，组织全县幼儿园开展丰富多彩的体育活动。于 2021 年 5 月在县体育馆举行“新长征杯”全国幼儿足球嘉年华活动，极大地激发了幼儿参加体育活动的兴趣，提高对环境的适应能力，推进全县体教融合全面走深走实。

定南县创新乡村一体化运行机制 提升村级卫生服务能力

近年来，定南县创新实施统一管理新模式，不断提升基层医疗卫生机构管理服务水平，有效调动基层医卫人员积极性，充分保障了农村居民充分享受优质基本公共卫生服务和基本医疗服务。

一、统一人员聘用。整合各类资金 471.51 万元实施乡村医疗机构进行一体化管理，推行乡聘村用机制，“一体化”村医和护士全部实行聘任制，与乡镇卫生院签订聘用劳动合同，身份由个体转变为乡镇卫生院临聘职工，实行一年一考核、一年一聘任，考核合格的次年续聘，村卫生室作为乡镇卫生院的派

出机构，乡镇卫生院与所辖村卫生室为同一法人，村卫生室只设立负责人。

二、统一待遇保障。政府统一为乡聘村用的村卫生室医务人员在聘用期内购买城乡居民医疗保险、医疗责任险，以及聘用期内参加企业职工基本养老保险，由用人单位和乡村医生个人共同按企业职工基本养老保险政策规定最低档缴费标准参保。落实边远地区乡村医生每月300元生活补贴政策，2020年乡村医生每年平均收入由3万元提高至5万元左右。

三、统一绩效考核。每年对基本公共卫生服务、医疗服务质量和安全、基本药物制度、家庭医生签约服务、健康扶贫、计划生育服务管理、群众满意度等相关指标进行考核，每季度乡镇卫生院的考核结果作为绩效工资发放和村卫生室医务人员续聘的重要依据。

四、统一交流培训。“一体化”村卫生室具有执业（助理）医师资格的医生，每季度定期到乡镇卫生院工作，提高基本医疗卫生服务能力，所有医务人员每年接受免费培训不少于2次，累计培训时间不少于2周；每3-5年免费到县级医疗卫生机构或有条件的中心乡镇卫生院脱产进修，进修时间原则上不少于1个月；强化定点结对帮扶和培训、进修、交流，乡村医生每年接受免费培训2次以上，2020年累计完成378人次培训。

五、统一业务管理。明确“一体化”村卫生室是唯一具备门诊统筹定点条件的村级医疗机构，纳入乡镇卫生院管理，药

品、耗材等医疗用品，一律由乡镇卫生院统一配送、统一价格、统一管理，做好村卫生室药品的出入库管理，做到账物相符，医疗服务项目和收费标准须在村卫生室醒目位置进行公示，接受群众监督。截至目前，一体化村卫生室医疗总收入 156.99 万元，处方总数 3.56 万张，报销总金额 115.44 万元，门诊报销比例达到 65%，农村居民充分享受到新医改的实惠。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992528

电子邮箱：gzswxzfb@163.com